

## ส่วนที่ ๓ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

### ๓.๑ สรุปสถานการณ์การพัฒนา

เทศบาลเมืองกระบี่ ได้วางแผนคิดในการพัฒนาองค์กรตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาล และมีความสอดคล้องต่อยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด นโยบายของผู้บริหาร และปัญหาความต้องการของประชาชน ซึ่งการจัดทำแผนพัฒนาสามปีเป็นการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘

นอกจากนั้นได้มีการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT Analysis ดังนี้

#### จุดแข็ง (Strength : S)

๑. บุคลากรมีประสบการณ์และความรู้ในภารกิจงานที่ได้รับผิดชอบ ทำให้ผลสัมฤทธิ์ของงานมีประสิทธิภาพ

๒. เป็นศูนย์กลางของจังหวัด มีส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ในพื้นที่อยู่เป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดความคล่องตัวในการติดต่อประสานงาน

๓. ที่ตั้งและขนาดของสำนักงานมีความเหมาะสม ประชาชนเดินทางมาติดต่อและใช้บริการได้โดยสะดวก ประกอบกับมีเครื่องมือเครื่องใช้ที่เพียงพอก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๔. การสื่อสารภายในองค์กรมีความคล่องตัว มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการปฏิบัติงาน

๕. ความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณจึงทำให้การแก้ไขปัญหาต่างๆ สามารถกระทำได้รวดเร็ว

๖. ชุมชน ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการท้องถิ่น อสม. มีจิตบริการและศักยภาพในการปฏิบัติงานสูง

๗. ผู้บริหารมีนโยบายการพัฒนาเมืองที่ชัดเจน

๘. มีการพัฒนากระบวนการให้บริการประชาชนอย่างต่อเนื่อง เช่น งานทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน, ศูนย์บริการร่วมเทศบาลเมืองกระบี่ (One stop service) รวมทั้งนโยบายการให้บริการเชิงรุก ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว

๙. นโยบายพัฒนาการท่องเที่ยวของผู้บริหาร ก่อให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวขึ้นในเขตเทศบาลเป็นจำนวนมาก

๑๐. มีตลาดสดขนาดใหญ่ ได้แก่ ตลาดสดมหาธาตุ รวมทั้งสถานที่จำหน่ายสินค้า ลานค้าขายสินค้า เช่น ถนนคนเดิน ตลาดเย็นหน้าโรงแรมซีดี ลานขายอาหารสะพานเจ้าฟ้า ลานขายอาหารสวนสาธารณะธารา ก่อให้เกิดการสร้างและกระจายรายได้แก่ประชาชน อันเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจในเขตเทศบาล

#### จุดอ่อน (Weakness : W)

๑. งบประมาณมีจำกัด โดยเฉพาะงบประมาณด้านการลงทุน ที่มีผลต่อการพัฒนาเมือง เช่น ด้านการท่องเที่ยว ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการศึกษา จึงต้องใช้วิธีประสานขอรับงบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจมีความล่าช้า และไม่ทันตามสภาวการณ์ที่จำเป็น

๒. บุคลากรทำงานแยกส่วน ขาดการมองเป้าหมายเดียวกันขององค์กร

๓. ปัญหาการบุกรุกที่สาธารณะของประชาชน
๔. สภาพภูมิทัศน์บางส่วนในเมืองไม่สวยงาม เช่น บริเวณที่มีสายไฟฟ้ารุงรัง เป็นต้น
๕. โรงปรับปรุงคุณภาพน้ำยังไม่ครอบคลุมทั้งเขตเทศบาล

### โอกาส (Opportunity : O)

๑. นโยบายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ส่งผลดีต่อการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน รวมทั้งการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่สามารถกระทำได้สะดวกมากขึ้น
๒. ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานต่างๆ เช่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, จังหวัดกระบี่, กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน, กรมการท่องเที่ยว และหน่วยงานอื่นๆ เป็นต้น
๓. ความเจริญก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีในปัจจุบันสามารถนำมาประยุกต์ใช้ สำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ
๔. การมีนโยบายการประกวดเกี่ยวกับการบริหารจัดการท้องถิ่นในรูปแบบต่างๆ ส่งผลให้องค์กรเกิดความตื่นตัวและพัฒนาอยู่ตลอดเวลา เช่น การประกวดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี การประกวดเทศบาลน่าอยู่อย่างยั่งยืน การประกวดรางวัลพระปกเกล้า เป็นต้น
๕. สภาพสังคมและวัฒนธรรมที่เอื้ออาทร มีความเป็นเอกลักษณ์เมืองน่าอยู่ ผู้คนน่ารัก
๖. เมืองมีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีความอุดมสมบูรณ์ สามารถส่งเสริมและพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติได้
๗. การเปิดประชาคมอาเซียน ส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้และพัฒนาบุคลากรให้มีความพร้อม
๘. นโยบายการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงศิลปวัฒนธรรมของผู้บริหาร ได้รับการตอบสนองเป็นอย่างดีจากศิลปินแห่งชาติและกระทรวงวัฒนธรรม
๙. นโยบายรัฐบาลที่มีออกมาอย่างต่อเนื่องส่งผลต่อการพัฒนาพื้นที่ เช่น โครงการร้อยมือสร้างเมือง เป็นต้น
๑๐. พฤติกรรมทางการท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวที่มีแนวโน้มเปลี่ยนไป และหันมาให้ความสนใจเฉพาะด้านเพิ่มขึ้น เช่น ด้านศิลปวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ โดยนักท่องเที่ยวต้องการเรียนรู้และได้รับประสบการณ์ที่แตกต่างในการท่องเที่ยวแต่ละครั้ง นอกเหนือจากการท่องเที่ยวทางทะเลเพียงอย่างเดียว
๑๑. เขตเทศบาลเมืองกระบี่มีภูมิประเทศที่สวยงาม มีแม่น้ำกระบี่ ป่าชายเลนอยู่หน้าเมือง เสริมสร้างบรรยากาศการท่องเที่ยวที่ดี รองรับเป็นห้องรับแขกของจังหวัดกระบี่

### อุปสรรค (Threat : T)

๑. อิทธิพลของกระแสโลกาภิวัตน์และการค้าเสรีส่งผลต่อค่านิยม พฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมในกลุ่มเด็กและเยาวชน มีการขัดแย้งทางความคิด การใช้ความรุนแรงในการแก้ไขปัญหา
๒. จังหวัดกระบี่มีค่าครองชีพสูง
๓. การรับภาระปริมาณขยะมูลฝอยจากหน่วยงานภายนอก
๔. การเป็นเมืองท่องเที่ยวแต่สถานบริการด้านสาธารณสุข เช่น โรงพยาบาลรัฐ ไม่สามารถให้บริการได้เพียงพอต่อความต้องการ ทำให้ประชาชนบางส่วนต้องเดินทางไปรักษาที่ต่างจังหวัด
๕. เยาวชน ประชาชน บางส่วนขาดจิตสำนึกสาธารณะ ทำลายทรัพย์สินทางราชการ ไม่รักษาความสะอาด ขาดวินัยจราจร

๖. การจัดกิจกรรมคาราวานสินค้าบ่อยครั้ง ก่อให้เกิดปัญหาการจราจรติดขัด รวมทั้งปัญหาอุบัติเหตุต่างๆ

๗. การเข้ามาของห้างขนาดใหญ่ รวมทั้งงานคาราวานสินค้า ส่งผลต่อผู้ประกอบการรายย่อยในเขตเทศบาล

### ๓.๒ การประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลเมืองกระบี่

เทศบาลเมืองกระบี่ได้จัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๕๘ และแผนพัฒนาสามปี ฉบับเพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๑, ๒ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีจำนวนโครงการตามแผนพัฒนาดังกล่าว รวมทั้งสิ้น ๕๕๖ โครงการ สามารถตั้งงบประมาณดำเนินการตามแผนการดำเนินงาน จำนวน ๔๙๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๓๙ มีรายละเอียดจำแนกตามยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม เป็นการดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสภาพแวดล้อมของเมือง เพื่อเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน เป็นการวางรากฐานการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยมีโครงการในแผนพัฒนาสามปีทั้งสิ้นจำนวน ๔๐ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ จำนวน ๒๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๕๐ มีโครงการสำคัญที่ดำเนินการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างถนนนภาวรัศ ซอย ๑ (หลังหมู่บ้านแกรนด์เวลเจจ), โครงการก่อสร้างถนนศฤงคารพัฒนา ซอย ๗ (หลังสนามแบดมินตัน บีจี), โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนพร้อมคูระบายน้ำถนนกระบี่ ซอย ๘ (นารถวิถี), โครงการก่อสร้างถนนมหาราช ซอย ๓๙ (ซอยสมสุข) เพิ่มเติม, โครงการก่อสร้างถนนวิมล ช่วงกลาง เพิ่มเติม เป็นต้น

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคน สังคม และคุณภาพชีวิต เป็นการดำเนินการเพื่อพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในเขตเทศบาล ให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยมีเป้าหมายในการดูแลตั้งแต่เกิดจนกระทั่งจบชีวิต มีโครงการทั้งสิ้น จำนวน ๔๓๒ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ จำนวน ๓๙๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๙๐ มีโครงการสำคัญที่ดำเนินการ ได้แก่ โครงการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพเทศบาลเมืองกระบี่, โครงการรณรงค์ป้องกันควบคุมโรคไข้เลือดออกในชุมชนและโรงเรียน, โครงการโรงพยาบาลเคลื่อนที่ ๑๒,๐๐๐ เตียง, โครงการเยี่ยมมารดาและทารกหลังคลอด, โครงการประกวดแม่จำหน่ายสินค้าในตลาดสดมหาราช, โครงการตรวจคัดกรองโรคเบาหวานในเขตเทศบาลเมืองกระบี่ เป็นต้น

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยว ดำเนินการส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยวให้นักท่องเที่ยวเกิดความประทับใจ รวมทั้งเสริมสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนทั้งโดยทางตรงและทางอ้อม อันเป็นการพัฒนาที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และประวัติศาสตร์ มีโครงการทั้งสิ้น จำนวน ๑๔ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ จำนวน ๑๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๔๓ ได้แก่ โครงการพลิกฟื้นเศรษฐกิจเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว, โครงการจัดการประชุมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว, โครงการแข่งขันซีค้ายคนานาชาติ, โครงการจัดงานแสดงวาดภาพโดยศิลปินอันดามัน ศิลปินภาคใต้ ศิลปินแห่งชาติและศิลปินที่มีชื่อเสียงระดับนานาชาติ, โครงการจัดหาตุ๊กตาสัญลักษณ์รูปช้าง เป็นต้น

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ เป็นการดำเนินการเพื่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระดับชุมชน มุ่งแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาหนี้สินในระดับรากหญ้า มีโครงการทั้งสิ้น จำนวน ๔ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ จำนวน ๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ได้แก่ โครงการส่งเสริมกิจกรรมชมรมช่างแต่งผมเสริมสวยเทศบาลเมืองกระบี่, โครงการอบรมอาชีพกลุ่มสตรี, โครงการอนุรักษ์ขนมพื้นบ้านสายใยรักครอบครัวอบอุ่น เป็นต้น

๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ เป็นการดำเนินการเพื่อจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เป็นปัจจัยเกื้อหนุนในการดำรงชีวิต รักษาสมดุลของระบบนิเวศวิทยา ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน มีโครงการทั้งสิ้น จำนวน ๑๗ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๕ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๒๔ ได้แก่ โครงการต้นกล้า ป่าชุมชน, โครงการซ่อมป่ารักษาชุมชน, โครงการจ้างเหมาตัดแต่งและตัดหญ้าริมทางเท้าขอบคูระบายน้ำและริมถนน, โครงการบำรุงรักษาบ่อปรับปรุงคุณภาพน้ำ, โครงการจ้างเหมาดูแลทำความสะอาดและบำรุงรักษาระบบระบายน้ำในตลาดสดมหาสาร, โครงการรักษาความสะอาดในเทศกาลและงานประเพณีท้องถิ่น, โครงการรณรงค์ทำความสะอาดตลาดสด, โครงการถนนปลอดถังขยะ เป็นต้น

๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริการประชาชนและบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย การบริหาร การเงินการคลัง การบริหารงานบุคคล การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามภารกิจที่เพิ่มขึ้น ตลอดจนส่งเสริมและพัฒนางานด้านบริการให้พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างบริการประชาชนให้ได้รับความสะดวก รวดเร็ว และเกิดความพึงพอใจในการใช้บริการ มีโครงการทั้งสิ้น จำนวน ๔๙ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ จำนวน ๔๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๘๐ ได้แก่ โครงการประชุมชุมชนสัญจร, โครงการจัดทำแผนพัฒนาโดยกระบวนการมีส่วนร่วม, โครงการถวายพระพรเนื่องในวโรกาสวันแม่แห่งชาติและวันพ่อแห่งชาติ, โครงการเทศบาลพบประชาชน, โครงการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารและกิจการเทศบาล, โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจดทะเบียนรายได้, โครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด, โครงการจัดซื้อเครื่องเด็กเล่น สำหรับสนามเด็กเล่นบริเวณสวนสาธารณะธารา, โครงการจ้างเหมาทำความสะอาดอาคารสำนักงาน, โครงการฝึกอบรมการป้องกันและระงับอัคคีภัย, โครงการรณรงค์ด้านการป้องกันทุจริต, โครงการคัดเลือกสำนักทะเบียนดีเด่น เป็นต้น